



**REGIONE CALABRIA
GIUNTA REGIONALE**

Deliberazione n. 126 della seduta del 15 aprile 2021

Oggetto: Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 73, comma 1, lettera a), del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i. (Decreti n. 12250/2020, n. 483/2021 e n. 2405/2021).

Presidente F.F. o Assessore Proponente: F.to Dott. Antonino Spirlì

Relatore (se diverso dal proponente): _____

Dirigente Generale: F.to Dott. Filippo De Cello

Dirigente Settore: F.to Dott.ssa Stefania Buonaiuto

Alla trattazione dell'argomento in oggetto partecipano:

			Presente	Assente
1	ANTONINO SPIRLÌ	Presidente f.f.	X	
2	DOMENICA CATALFAMO	Componente	X	
3	SERGIO DE CAPRIO	Componente	X	
4	GIANLUCA GALLO	Componente	X	
5	FAUSTO ORSOMARSO	Componente	X	
6	SANDRA SAVAGLIO	Componente	X	

Assiste il Segretario Generale reggente della Giunta Regionale.

La delibera si compone di n. 6 pagine compreso il frontespizio e di n. 2 allegati.

LA GIUNTA REGIONALE

PREMESSO CHE:

- ai sensi e per gli effetti dell'art. 73, comma 1, del decreto Legislativo n. 118 del 23 giugno 2011 per come successivamente integrato e modificato è stato disposto che deve essere riconosciuta la legittimità *dei debiti fuori bilancio derivanti da: a) sentenze esecutive; b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione; c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b); d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità; e) acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa*;
- il Decreto Legge 30 aprile 2019, n. 34 "Misure urgenti di crescita economica e per la risoluzione di specifiche situazioni di crisi", convertito con legge 28 giugno 2019, n. 58, ha modificato il comma 4 dell'art. 73, D. Lgs. 118/2011, per come di seguito "Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui al comma 1, lettera a), il Consiglio regionale o la Giunta regionale provvedono entro trenta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta";

TENUTO CONTO CHE

- il Settore "Gestione Demanio Idrico" del Dipartimento "Tutela dell'Ambiente" ha trasmesso al dipartimento "Economia e Finanze", in data 10 febbraio 2021, il decreto n. 12250 del 24 novembre 2020;
- Il Settore "Ciclo integrato delle acque" del dipartimento "Tutela dell'Ambiente" ha trasmesso al Dipartimento "Economia e Finanze", in data 8 marzo 2021, il decreto n. 483 del 22 gennaio 2021;
- Il Settore "Contenzioso tributario" del dipartimento "Economia e finanze" ha assunto il decreto n. 2405 del 10 marzo 2021;
- con i suddetti decreti, per la parte di competenza dei rispettivi dirigenti, è stato effettuato il riconoscimento di debiti fuori bilancio, per l'importo complessivo di euro 31.499,35, derivanti da sentenze esecutive non ancora oggetto di procedure di pignoramento, o da atti giudiziali di pignoramento subiti nell'anno 2021, già pagati e quietanzati dal tesoriere regionale, come specificato nella seguente tabella:

Tipo Provv.	Numero Provv.	Data Provv.	Dipartimento	IMPORTO
Decreto	12250	24.11.2020	Tutela dell'Ambiente	16.660,01
Decreto	483	22.1.2021	Tutela dell'Ambiente	13.811,44
Decreto	2405	10.3.2021	Economia e Finanze	1.027,90
Totale				31.499,35

CONSIDERATO CHE

- con il decreto n. 12250/2020 è stato effettuato il riconoscimento di debiti fuori bilancio derivanti dalla sentenza del Tribunale delle Acque Pubbliche presso la Corte d'Appello di Napoli n. 4175/2018, con la quale la Regione è stata condannata, in solido con la Provincia di Crotone, al risarcimento dei danni sofferti a seguito dell'esondazione di due canali attigui ad un immobile sito nel Comune di Strongoli;
- l'importo complessivo da corrispondere al proprietario dell'immobile danneggiato ammonta ad euro 16.660,01, comprensivo di risarcimento, interessi legali, CTU e spese legali;

- con nota n. 335617 del 19 ottobre 2020, a seguito di specifica richiesta da parte della Regione Calabria, la Provincia di Crotona ha comunicato di non aver intrapreso azioni risarcitorie in relazione alla sentenza n. 4175/2018 ed ha chiesto di avere notizie in merito alla corresponsione delle somme da parte della Regione, in modo da procedere al rimborso della quota di competenza dell'Ente;
- a seguito dell'attività istruttoria, il Settore "Bilancio e Programmazione finanziaria" ha trasmesso la nota n. 76331 del 18 febbraio 2021, con la quale:
 - o ha chiesto l'invio della sentenza n. 4175/2018, della corrispondenza intercorsa con la Provincia di Crotona e di ogni altro documento ritenuto utile;
 - o ha chiesto, inoltre, la trasmissione di una attestazione circa l'assenza di procedure di pignoramento, da regolarizzare o già regolarizzate o, eventualmente, di altri pagamenti effettuati in relazione alla medesima fattispecie oggetto di riconoscimento di debito;
- con nota n. 118822 del 12 marzo 2021 il Settore "Gestione Demanio Idrico" ha trasmesso la documentazione richiesta ed ha attestato che, dalle verifiche compiute, è stata accertata l'assenza di pagamenti effettuati dalla Regione nei confronti dei beneficiari indicati nella sentenza;

CONSIDERATO, ALTRESI', CHE

- con il decreto n. 483/2021 è stato effettuato il riconoscimento di un debito fuori bilancio derivante dalla Sentenza del Tribunale di Vibo Valentia n. 135/2019, con la quale la Regione Calabria è stata condannata al risarcimento dei danni per un sinistro verificatosi in data 27 luglio 2002;
- l'importo complessivo da corrispondere è pari ad euro 13.811,44, comprensivo di risarcimento danni, rivalutazione monetaria, interessi legali, spese legali e CTU;
- a seguito dell'attività istruttoria il Settore "Bilancio e Programmazione finanziaria" ha trasmesso:
 - o la nota n. 112869 del 10 marzo 2021 con la quale ha chiesto la trasmissione della sentenza n. 135/2019 e di ogni altro documento ritenuto utile e l'invio di una attestazione circa l'assenza di procedure di pignoramento, da regolarizzare o già regolarizzate o, eventualmente, di altri pagamenti effettuati in relazione alla medesima fattispecie oggetto di riconoscimento di debito;
 - o la nota n. 127069 del 17 marzo 2021 con la quale ha reiterato la richiesta di trasmissione di una attestazione relativa all'assenza di precedenti pagamenti;
- con nota n. 115946 del 11 marzo 2021 il dirigente del Settore "Ciclo integrato delle acque" ha inviato la sentenza n. 135/2019, unitamente alla nota di trasmissione dell'Avvocatura regionale, evidenziando che i fatti e gli elementi della vicenda che hanno visto soccombere l'Amministrazione regionale, sono perfettamente rinvenibili nel testo del dispositivo emesso dal Giudice, ha precisato, inoltre, che, sulla base dei suddetti fatti e delle valutazioni effettuate dall'avvocato regionale, il Settore, nella propria autonomia decisionale, ha avviato il procedimento amministrativo per adempiere alle disposizioni della sentenza nel più breve tempo possibile, onde evitare ulteriori aggravii di spesa a carico del bilancio regionale;
- con successiva nota n. 127224 del 17 marzo 2021 il dirigente del Settore "Ciclo integrato delle acque" ha attestato l'assenza di procedure di pignoramento da regolarizzare o già regolarizzate o pagamenti effettuati in relazione alla medesima questione oggetto del riconoscimento del debito;

ATTESO CHE

- con il decreto n. 2405 del 10 marzo 2021 è stato effettuato il riconoscimento di un debito fuori bilancio pari ad euro 1.027,90 derivante da pignoramenti subiti dalla Regione nel mese di gennaio 2021, già pagati e quietanzati da parte del tesoriere regionale, di competenza del Settore "Contenzioso tributario";
- In particolare, sono stati riconosciuti i seguenti debiti derivanti da pignoramenti RGE n. 4768/2021:
 - o pignoramento extra 90000001/2021 - C/0000001 – provvisorio bancario n. 16/2021 - per un importo di euro 649,30, in favore di Cardamone Angelo;
 - o pignoramento n. 2565/20 – C/0000001 – provvisorio bancario n. 29/2021 - per un importo di euro 368,60 in favore di Cardamone Angelo;
 - o pignoramento n. 2565/2020 – C/0000003 – provvisorio bancario n. 30/2021 - per un importo di euro 10,00, in favore di UBI Banca S.p.a.;
- A seguito dell'attività istruttoria svolta dal Settore "Bilancio e Programmazione Finanziaria" è stata trasmessa la nota n. 124055 del 16 marzo 2021, con la quale è stato richiesto l'invio della sentenza

- sulla base della quale è stata avviata la procedura esecutiva in questione, nonché la documentazione ritenuta utile per le valutazioni di competenza del Collegio dei Revisori dei conti e della Giunta regionale;
- Con la suddetta nota è stata richiesta la trasmissione di una attestazione circa l'assenza di altri pagamenti effettuati in relazione alla medesima fattispecie oggetto del riconoscimento del debito in questione;
 - Con nota n. 140260 del 25 marzo 2021 il Settore "Contenzioso tributario" ha comunicato che il debito in questione non è stato mai pagato, in quanto gli atti oggetto del contenzioso non sono mai stati notificati al Settore, ed ha trasmesso:
 - o la sentenza della Commissione tributaria provinciale di Catanzaro n. 386/01/13, con la quale è stato accolto il ricorso presentato dal Sig. Angelo Cardamone, per l'impugnativa della cartella di pagamento di Equitalia ETR S.p.a. in merito al versamento dell'importo di euro 590,97 per le tasse automobilistiche relative agli anni 2005 e 2006;
 - o il decreto ingiuntivo n. 322/18 con il quale è stato disposto il versamento della somma di euro 218,00 a titolo di registrazione della sentenza, oltre interessi e rivalutazione monetaria;
 - o Atto di pignoramento presso terzi del 13 ottobre 2020 con il quale veniva ingiunto a UBI BANCA S.p.a. di non disporre delle somme di competenza della Regione Calabria fino alla concorrenza dell'importo di euro 552,90;
 - o l'Ordinanza del Tribunale di Catanzaro – Ufficio Esecuzioni Mobiliari del 21 dicembre 2020, emessa nell'ambito del procedimento n. 4768/2020 RGE con la quale, a seguito di dichiarazione positiva resa dal terzo pignorato UBI BANCA S.p.a., è stata assegnata al Sig. Cardamone la somma di euro 542,90, oltre rimborso forfettario, IVA e CPA e spese, e ad euro 10,00 in favore della suddetta Banca;

PRESO ATTO CHE

- per quanto evidenziato, con i citati atti amministrativi sono stati riconosciuti, per la parte di competenza di ciascun dirigente, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 e *s.m.i.*, debiti fuori bilancio, per la complessiva somma di euro 31.499,35, derivanti da:
 - o sentenze esecutive non ancora oggetto di procedure di pignoramento, complessivamente pari ad euro 30.471,45;
 - o procedure di pignoramento presso terzi pagate e quietanzate dal terzo tesoriere regionale nel corso dell'anno 2021, per euro 1.027,90;
- per come già esposto, la Giunta regionale provvede al riconoscimento della legittimità dei Debiti fuori bilancio conseguenti ad atti giudiziali riconducibili all'art. 73, co. 1, lett. a), pari ad euro 31.499,35, in relazione ai Decreti n. 12250/2020, n. 483/2021 e n. 2405/2021, per come dettagliato nell'allegato 1 e, sulla base dell'art. 73, comma 4 del D.Lgs. 118/2011 "*Decorso inutilmente il termine di 30 giorni dalla ricezione della relativa proposta, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta*";

PRESO ATTO, ALTRESI', CHE:

- i Revisori dei conti hanno più volte evidenziato la necessità che, per le deliberazioni aventi ad oggetto il riconoscimento di debiti fuori bilancio, già in fase istruttoria pervenga una relazione dettagliata dei Dipartimenti interessati, in merito alle ragioni di formazione del debito e alle responsabilità derivanti da eventuali aggravati di spesa;
- In relazione al decreto n. 12250/2020, il dirigente del Settore "Gestione Demanio Idrico" con la su citata nota n. 118822 del 12 marzo 2021, a seguito della richiesta inoltrata dal Settore "Bilancio e Programmazione finanziaria", ha illustrato le cause di formazione del debito fuori bilancio oggetto di riconoscimento;
- In merito al decreto n. 483/2021, il dirigente del Settore "Ciclo integrato delle acque", nella citata nota n. 115946 del 11 marzo 2021, a seguito della richiesta inoltrata dal Settore "Bilancio e Programmazione finanziaria", ha evidenziato che i fatti e gli elementi della vicenda che hanno visto soccombere l'Amministrazione regionale sono perfettamente rinvenibili nel testo del dispositivo emesso dal Giudice;
- In relazione al decreto n. 2405/2021, il dirigente del Settore "Contenzioso tributario", con la nota n. 140260 del 25 marzo 2021, a seguito della richiesta inoltrata dal Settore "Bilancio e Programmazione

finanziaria”, ha comunicato che la causa di formazione del debito è stata specificata dall’Avv. Luigina Barberio, ed ha riportato il contenuto delle dichiarazioni rese dal difensore della controparte ricorrente;

CONSIDERATA la necessità, anche al fine di evitare la formazione di ulteriori oneri a carico del bilancio regionale, di provvedere tempestivamente, ai sensi e per gli effetti dell’art. 73 del D.Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 e s.m.i., al riconoscimento dei debiti fuori bilancio dell’ente relativi a sentenze esecutive ed atti equiparati non ancora oggetto di procedure esecutive di pignoramento, nonché derivanti da procedure di pignoramento presso terzi pagate e quietanzate dal terzo tesoriere regionale, complessivamente pari ad euro € 31.499,35;

TENUTO CONTO CHE

- i debiti fuori bilancio di cui ai decreti n. 12250/2020, e n. 483/2021, ammontanti, complessivamente, ad euro 30.471,45, a seguito del riconoscimento ex art. 73 del D.Lgs. 118/2011, trovano copertura sulle somme accantonate sul capitolo U8201043801 - Missione U.20 “*Fondi e Accantonamenti*”, programma 03 “*Altri fondi*” (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2021-2023;
- i debiti fuori bilancio di cui al decreto n. 2405/2021, pari ad euro 1.027,90, a seguito del riconoscimento ex art. 73 del D.Lgs. 118/2011, trovano copertura sul capitolo U8201041501 “Fondo di riserva per garantire la copertura della spesa diversa da quella inerente il servizio sanitario regionale, derivante da atti giudiziari di pignoramento”;

VISTI:

- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche ed integrazioni recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”, così come modificato ed integrato dal decreto legislativo del 10 agosto 2014, n. 126 e, in particolare, l’art. 73, comma 1, lett. a);
- la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 34 “Legge di stabilità regionale 2021”;
- la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 35 recante “Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2021 – 2023”;
- la deliberazione della Giunta regionale n. 512 del 30 dicembre 2020 “Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2021-2023 (artt. 11 e 39, c.10, d.lgs 23.6.2011, n.118)”;
- la deliberazione della Giunta regionale n. 513 del 30 dicembre 2020 recante “Bilancio finanziario gestionale della Regione Calabria per gli anni 2021 - 2023 (art.39, c.10, d.lgs 23.6.2011, n.118)”;

RICHIAMATA la relazione istruttoria, assunta al protocollo SIAR n. 131105 del 19 marzo 2021 e la successiva nota di integrazione, in atti presso il Settore “Bilancio e Programmazione Finanziaria” predisposte dal responsabile del procedimento, dalle quali si rilevano le condizioni di ammissibilità del presente provvedimento;

VISTO il parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti della Regione Calabria con verbale n. 18 del 9 aprile 2021, acquisito al prot. SIAR n. 163259 del 9 aprile 2021, allegato alla presente deliberazione;

VISTO l’allegato 1, parte integrante della presente deliberazione;

PRESO ATTO

- che il Dirigente generale ed il Dirigente di settore del Dipartimento proponente attestano che l’istruttoria è completa e che sono stati acquisiti tutti gli atti e i documenti previsti dalle disposizioni di legge e di regolamento che disciplinano la materia;
- che il Dirigente generale ed il Dirigente di settore del Dipartimento, proponenti ai sensi dell’art. 28, comma 2, lett. a, e dell’art. 30, comma 1, lett. a, della legge regionale 13 maggio 1996 n. 7, sulla scorta dell’istruttoria effettuata, attestano la regolarità amministrativa nonché la legittimità della deliberazione e la sua conformità alle disposizioni di legge e di regolamento comunitarie, nazionali e regionali, ai sensi della normativa vigente e del disciplinare dei lavori di Giunta approvato con D.G.R. n. 17/2020;

- che, ai sensi dell'art. 4 della legge regionale 23 dicembre 2011 n. 47, il Dirigente generale ed il Dirigente di settore del Dipartimento proponente attestano che:
 - o i debiti fuori bilancio di cui ai decreti n. 12250/2020 e n. 483/2021, pari, complessivamente, ad euro 30.471,45, trovano copertura sul capitolo di spesa U8201043801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2021-2023;
 - o i debiti fuori bilancio di cui al decreto n. 2405/2021, pari ad euro 1.027,90, trovano copertura sul capitolo U8201041501 "Fondo di riserva per garantire la copertura della spesa diversa da quella inerente il servizio sanitario regionale, derivante da atti giudiziari di pignoramento";

SU PROPOSTA del Presidente f.f., dott. Antonino Spirli

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono riportate quale parte integrante e sostanziale:

1. di riconoscere la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti:
 - a. dalla sentenza del Tribunale delle Acque Pubbliche presso la Corte d'Appello di Napoli n. 4175/2018, oggetto del decreto di riconoscimento di debito n. 12250/2020, per l'importo di euro 16.660,01;
 - b. dalla sentenza del Tribunale di Vibo Valentia n. 135/2019, oggetto del decreto di riconoscimento di debito n. 483/2021, per l'importo di euro 13.811,44;
 - c. da atti giudiziari di pignoramento pagati e quietanzati dal tesoriere regionale nel corso dell'anno 2021, oggetto del decreto n. 2405/2021, per l'importo di euro 1.027,90;
2. di autorizzare il competente Settore "Bilancio e Programmazione finanziaria" del Dipartimento "Economia e Finanze" ad effettuare le variazioni al bilancio di previsione 2021-2023, approvato con legge regionale 30 dicembre 2020, n. 35;
3. di autorizzare il competente Settore "Ragioneria" ad effettuare la regolarizzazione contabile delle somme oggetto dell'atto di pignoramento RGE 4768/2020 secondo le indicazioni fornite dalla presente deliberazione;
4. di disporre che i dipartimenti che hanno adottato i decreti di riconoscimento dei debiti oggetto della presente deliberazione, provvedano all'invio della presente deliberazione e di una dettagliata relazione alla Procura della Corte dei Conti in merito alle ragioni di formazione del debito e alle responsabilità derivanti da eventuali aggravii di spesa;
5. di disporre che il Dipartimento "Tutela dell'Ambiente" ponga in essere le procedure necessarie al recupero della somma di competenza della Provincia di Crotone, sulla base della condanna in solido disposta con la sentenza del Tribunale delle Acque Pubbliche presso la Corte d'Appello di Napoli n. 4175/2018;
6. di trasmettere la presente delibera al Collegio dei Revisori a cura del competente settore del Segretariato Generale;
7. di notificare, a cura del Dipartimento proponente, la presente deliberazione all'Avvocatura regionale e al dipartimento "Tutela dell'Ambiente";
8. di disporre a cura del Dirigente Generale del Dipartimento proponente, la pubblicazione del provvedimento sul BURC ai sensi della legge regionale 6 aprile 2011, n. 11 e nel rispetto del Regolamento UE 2016/679, e la contestuale pubblicazione sul sito istituzionale della Regione, ai sensi del d.lgs. 14 marzo 2013 n. 33, della legge regionale 6 aprile 2011 n. 11 e nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

IL SEGRETARIO GENERALE REGGENTE

F.to Avv. Eugenia Montilla

IL PRESIDENTE F.F.

F.to Dott. Antonino Spirli

Allegato 1 alla Deliberazione n. 126 del 15 aprile 2021

Tipo Provvedimento	Numero Provv.	Data Provv.	Oggetto Provv.	Importo da riconoscere	Dipartimento proponente	Titolo	Natura del debito	Beneficiario	Tipologia di debito	Copertura finanziaria sul Bilancio di previsione per gli anni 2020/2022 approvato con L.R. n. 3/2020	
Decreto	12250	24.11.2020	Riconoscimento debiti fuori bilancio - comma 1 lett. A Art. 73 D.I.vo.n. 118/2011. L.R. n. 8/2002; L.r. n. 11/2015 - Sentenza n. 4175/2018 Reg. 2960/2013 - De Tursi Luigi	€ 16.660,01	Tutela Dell'Ambiente	Sentenza del Tribunale delle Acque Pubbliche presso la Corte d'Appello di Napoli n. 4175/2018	Risarcimento danni a seguito di esondazione di due canali attigui ad un immobile sito nel Comune di Strongoli	De Tursi Luigi	Art. 73 D. Lgs. 118/2011, comma 1, lett. a	Capitolo U8201043801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2021-2023	
Decreto	483	22.1.2021	Proposta riconoscimento debiti fuori bilancio, lettera A) art. 73 del D.Lgs. n. 118/2011 - L.R. n. 8/2002; L.R. n. 11/2015. C.T. n. 2556/2005 - Pontoriero Aurelia - Sentenza del Tribunale di Vibo Valentia n. 135/2019.	€ 13.811,44	Tutela Dell'Ambiente	Sentenza del Tribunale di Vibo Valentia n. 135/2019	Risarcimento danni derivante da incidente stradale	Aurelia Pontoriero	Art. 73 D. Lgs. 118/2011, comma 1, lett. a	Capitolo U8201043801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2021-2023	
Decreto	2405	10.3.2021	Riconoscimento debiti fuori bilancio mese di genaiο 2021.	€ 1.027,90	Economia e Finanze	Procedura di pignoramento presso terzi sulla base dell'ordinanza di assegnazione emessa dal Tribunale di Catanzaro - Ufficio Esecuzioni Mobiliari, in data 21.12.2020.	Riconoscimento del debito fuori bilancio generato da procedura esecutiva di pignoramento già conclusasi con prelievo di somme presso il terzo tesoriere UBI Banca, pagata e quietanzata nel mese di gennaio 2021	Angelo Cardamone	Art. 73 D. Lgs. 118/2011, comma 1, lett. a	Capitolo U8201041501 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 01 "Fondo di riserva" (U.20.01) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2021-2023	
Totale				€ 31.499,35							



Collegio dei Revisori dei Conti della Regione Calabria

Verbale n. 18 del 09/04/2021

Oggi 09 aprile 2021, si è riunito il Collegio dei Revisori in videoconferenza dalle rispettive sedi, nominato con deliberazione del Consiglio regionale n. 423 del 30 settembre 2019 e così composto:

- Dott.ssa Grazia Zeppa - Presidente, presente
- Dott. Luigi Mazzulla - Membro, presente
- Dott. Rocco Nicita - Membro, presente

con il seguente ordine del giorno:

- Parere alla proposta di deliberazione di Giunta regionale avente ad oggetto il *“Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui alla lettera a) comma 1, dell’art. 73 del Decreto Legislativo 23 giugno, n. 118 e s.m.i. (Decreti nn. 12250/2020, 483/2021 e n. 2405/2021).*

Il Collegio, dopo aver svolto gli approfondimenti ed i riscontri di legge, al termine dell’istruttoria svolta, esprime il parere n. 3/2021 (allegato 1), da sottoscrivere digitalmente e depositare agli atti dell’Ente unitamente al presente verbale.

Non essendoci altri argomenti da trattare, si termina la riunione, previa stesura e lettura del presente verbale da sottoscrivere digitalmente e conservare agli atti del Consiglio regionale.

Firma digitale

Il Collegio

Dott.ssa Grazia Zeppa - Presidente

Dott. Luigi Mazzulla - Componente

Dott. Rocco Nicita - Componente

Copia del presente verbale, unitamente al parere allegato, è trasmesso al Presidente del Consiglio regionale, all’Ufficio di Gabinetto, al Presidente della Giunta regionale della Calabria, al Dirigente del Settore Bilancio e Ragioneria del Consiglio regionale, al Dirigente Generale del Dipartimento Economia e Finanze della Giunta regionale, al Presidente della Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo, al Settore Commissione Bilancio, Programmazione economica, Attività produttive, Affari dell’Unione europea e Commissioni speciali del Consiglio regionale, al Segretario Generale del Consiglio regionale, al Dirigente Generale del Dipartimento Segretariato Generale della Giunta Regionale, al Settore Segreteria Assemblea del Consiglio regionale.



Collegio dei Revisori dei Conti della Regione Calabria

PARERE N. 3 DEL 09/04/2021

Oggetto: Proposta di deliberazione di Giunta regionale avente ad oggetto il “Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui alla lettera a) comma 1, dell’art. 73 del Decreto Legislativo 23 giugno, n. 118 e s.m.i. (Decreti nn. 12250/2020, 483/2021 e 2405/2021).

Vista la richiesta di parere formulata ai sensi dell’art. 3 bis della L.R. n.2/2013 e dell’art. 72 del D.Lgs.n.118/2011, come modificato ed integrato dal D.Lgs.n.126/2014, ricevuta tramite posta elettronica in data 30 marzo 2021, unitamente agli allegati.

Vista la documentazione trasmessa a supporto dell’istruttoria del Collegio:

- Decreto dirigenziale Dipartimento Tutela dell’Ambiente - Settore 09- Gestione Demanio Idrico, n. 12250/2020, corroborato da:
 - o nota prot. n. 60710/SIAR del 10.02.2021 di trasmissione del DDS al Dipartimento Economia e Finanze;
 - o nota del Dipartimento Economia e Finanza, prot. n. 76331/SIAR del 18.02.2021;
 - o nota del Dipartimento Tutela dell’ambiente, prot. n. 118822/SIAR del 12.03.2021;
 - o nota del Dipartimento Tutela dell’ambiente, prot. n. 113453/SIAR del 18.03.2020;
 - o nota del Dipartimento Tutela dell’ambiente, prot. n. 304706 del 23.09.2020;
 - o nota della Provincia di Crotona, prot. 11583 del 05 ottobre 2010;
 - o Sentenza n. 4175/2018 – Tribunale Regionale delle Acque Pubbliche presso la Corte d’ Appello di Napoli- RG n. 2960/2013 Repert. N. 4519/2018 del 18.09.2018;
- Decreto dirigenziale Dipartimento Tutela dell’Ambiente - Settore 01- Ciclo Integrato delle Acque, n. 483/2021, corroborato da:
 - o nota prot. n. 109005 dell’8 marzo 2021 di trasmissione del DDS al Dipartimento Economia e Finanze;
 - o nota del Dipartimento Economia e Finanza, prot. n. 112869 del 10.03.2021;
 - o nota del Dipartimento Tutela dell’ambiente, prot. n. 115946 dell’11.03.2021;
 - o nota del Dipartimento Economia e Finanza, prot. n. 127069 del 17.03.2021;
 - o nota del Dipartimento Tutela dell’ambiente, prot. n. 127224 del 17.03.2021;

- ricevuta della PEC del 3 novembre 2020 di trasmissione della sentenza n. 135/2019, dall'Avvocatura regionale al Dipartimento Tutela dell'Ambiente;
- sentenza n. 135/2019 pubblicata il 04 febbraio 2019, del Tribunale Civile di Vibo Valentia;
- Decreto dirigenziale Dipartimento Economia e Finanze - Settore 06 - Contenzioso Tributario - n. 2405/2021, corroborato da:
 - atto di precetto datato 30 settembre 2020;
 - atto di pignoramento presso terzi - Tribunale di Catanzaro - datato 14 ottobre 2020;
 - dichiarazione del terzo - Banca Tesoriere - resa in data 15 ottobre 2020;
 - sentenza n. 386/01/13 depositata il 15 novembre 2013, della Commissione Tributaria di Catanzaro, Sezione 1;
 - nota del Dipartimento Economia e Finanza, prot. n. 124055 del 16.03.2021
 - nota del Dipartimento Economia e Finanza, prot. n. 140260/SIAR del 25.03.2021

Visti

- l'art. 73 del D.Lgs.n.118/2011, come da ultimo modificato dall'art. 38-ter, comma 1, D.L. n. 34/2019, convertito con modificazioni dalla L. n. 58 del 28 giugno 2019, il quale prevede:

al comma 1 *“il Consiglio regionale riconosce con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da: a) sentenze esecutive; b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione; c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b); d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità; e) acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa”;*

al comma 4 *“Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui al comma 1, lettera a), il Consiglio regionale o la Giunta regionale provvedono entro trenta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, legittimità di detto debito si intende riconosciuta”;*
- **il principio contabile 4/2, paragrafo 6, punto 6.3), il quale tra l'altro annuncia “nel rispetto del principio contabile generale della competenza finanziaria, anche i pagamenti effettuati dal tesoriere per azioni esecutive non regolarizzati devono essere imputati all'esercizio in cui sono stati eseguiti”;**

Richiamati:

- la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 34 recante *“Legge di stabilità regionale 2021”;*
- la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 35 recante *“Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2021-2023”;*
- la deliberazione della Giunta regionale n. 512 del 30 dicembre 2020 recante *“Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2021-2023 (artt. 11 e 39, c.10, D.Lgs. 23.6.2011, n.118)”;*
- la deliberazione della Giunta regionale n. 513 del 30 dicembre 2020 recante *“Bilancio finanziario gestionale della Regione Calabria per gli anni 2021 - 2023 (art.39, c.10, D.L.gs. 23.6.2011, n.118)”.*

- il verbale n. 65 del 17/17/2020 con cui questo Collegio ha espresso parere al Disegno di legge di Bilancio della Regione Calabria per il triennio 2021-2023;

Esaminata la proposta di deliberazione di Giunta regionale avente ad oggetto *“Riconoscimento della legittimità di debiti fuori bilancio di cui alla lettera a) comma 1, dell’art. 73 del D.Lgs.n.118/2011 e s.m.i.”*, unitamente agli allegati come sopra riportati;

Visti:

- il decreto dirigenziale Dipartimento Tutela dell’Ambiente - Settore 09- Gestione Demanio Idrico, n. 12250/2020, il quale ha disposto di riconoscere quale debito fuori bilancio, ai sensi della normativa richiamata in narrativa e per le motivazioni in essa riportate, **l’importo di euro 16.660,01;**
- il decreto dirigenziale Dipartimento Economia e Finanze- Settore 06- Contenzioso Tributario- n. 2405/2021, il quale ha disposto di riconoscere quale debito fuori bilancio, ai sensi della normativa richiamata in narrativa e per le motivazioni in essa riportate, **l’importo di euro 1.027,90 pagato dal Tesoriere su disposizione dell’autorità giudiziaria;**
- il decreto dirigenziale Dipartimento Tutela dell’Ambiente - Settore 1- Ciclo Integrato delle Acque, n. 483/2021, il quale ha disposto di riconoscere quale debito fuori bilancio, ai sensi della normativa richiamata in narrativa e per le motivazioni in essa riportate, **l’importo di euro 13.811,44;**

Appurato che con i citati Decreti i Dipartimenti interessati hanno fornito gli estremi e gli elementi per l’individuazione della fattispecie di cui all’art. 73, comma 1, lettera a) del D.Lgs.n.118/2011 e s.m.i..

Visto il prospetto comprendente dati e notizie essenziali ai fini della riconoscibilità e riconducibilità dei debiti fuori bilancio nella fattispecie di cui alla lettera a), comma 1, dell’art. 73 del D.Lgs.n.118/2011 di cui all’allegato 1);

Considerata la necessità, anche al fine di evitare la formazione di ulteriori oneri a carico del bilancio regionale, di provvedere, ai sensi e per gli effetti dell’art. 73 del D.Lgs.n.118/2011 e s.m.i., al riconoscimento dei debiti fuori bilancio dell’Ente relativi a sentenze esecutive ed atti equiparati non ancora oggetto di procedure esecutive di pignoramento, nonché derivanti da procedure di pignoramento presso terzi pagate e quietanzate dal terzo tesoriere regionale, **complessivamente pari ad euro 31.499,35;**

Rilevato altresì che i citati debiti fuori bilancio per un importo complessivo di euro 31.499,35 trovano copertura finanziaria, così come attestato dal Dirigente generale e dalla Dirigente del Dipartimento proponente, come segue:

- **decreti n. 12250/2020 e n. 483/2021, pari complessivamente ad euro 30.471,45 al capitolo di spesa U8201043801 - Missione U.20 “Fondi e Accantonamenti”, programma 03 “Altri fondi” (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2021-2023;**
- **decreto n. 2405/2021, pari ad euro 1.027,90 al capitolo U8201041501 “Fondo di riserva per garantire la copertura della spesa diversa da quella inerente il servizio sanitario regionale, derivante da atti giudiziari di pignoramento;**

Rilevato che per quanto concerne il riconoscimento del debito fuori bilancio derivante da sentenza esecutiva, una parte della giurisprudenza contabile, sostiene che *“il valore della legge non è quello di riconoscere la legittimità del debito, già verificata in sede giudiziale, ma, da un lato, di ricondurre al sistema bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria maturato all’esterno e, dall’altro, di accertare le cause che hanno generato l’obbligo con le conseguenti eventuali responsabilità”;*

Rilevato, altresì, che nei decreti dirigenziali non si evince la causa di formazione del debito, quindi non viene chiarito il contesto da cui poter desumere l'impossibilità da parte del Responsabile del Procedimento di poter assumere l'atto che ha dato luogo alla formazione del debito;

Considerata la necessità, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 del D.Lgs.n.118/2011 e del principio contabile 4/2, paragrafo 9, punto 9.1) di sottoporre alla Giunta regionale la proposta di deliberazione contenente gli elementi necessari per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio di cui alla lettera a) del comma 1 del citato art. 73;

Preso atto dell'attestazione di regolarità amministrativa e di legittimità rese dal Dirigente generale e dal Dirigente del Dipartimento proponente;

Preso atto della relazione istruttoria, prot. n. 131105 del 19 marzo 2021 nonché della relazione istruttoria al decreto n. 2405/2021, del 30 marzo 2021, entrambe del Dipartimento Economia e Finanze, Settore Bilancio e Programmazione Finanziaria;

Preso atto altresì che, per tutti i decreti interessati, l'esercizio in cui i debiti sono divenuti certi, liquidi ed esigibili non coincide con quello in cui verrà imputato;

IL COLLEGIO

RACCOMANDA

di adottare ogni misura procedimentale, organizzativa e gestionale necessaria ad evitare il formarsi di debiti fuori bilancio;

SEGNALA

con riferimento al punto proposto del deliberato *“di disporre che i dipartimenti che hanno adottato i decreti di riconoscimento dei debiti oggetto della presente deliberazione, provvedano all'invio di una dettagliata relazione alla Procura della Corte dei Conti in merito alle ragioni di formazione del debito e alle responsabilità derivanti da eventuali aggravii di spesa”*, **la necessità che per le prossime deliberazioni aventi ad oggetto il riconoscimento di debiti fuori bilancio la relazione dettagliata dei Dipartimenti interessati pervenga già in fase istruttoria;**

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

alla proposta di deliberazione di Giunta regionale avente ad oggetto il *“Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui alla lettera a) comma 1, dell'art. 73 del Decreto Legislativo 23 giugno, n. 118 e s.m.i. (Decreti nn. 12250/2020, 483/2021 e n.2405/2021) per l'importo complessivo di euro 31.499,35.*

Infine evidenzia, come reclamato pure dalla magistratura contabile, che l'attività di ricostruzione delle cause della formazione di debiti fuori bilancio deve essere completata mediante l'individuazione delle eventuali responsabilità personali di funzionari e/o amministratori nonché delle eventuali azioni di rivalsa.

09 aprile 2021

Firma digitale

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Dott.ssa Grazia Zeppa - Presidente

Dott. Luigi Mazzulla - Componente

Dott. Rocco Nicita - Componente